

В. Н. Гречуха

# Транспортное право России

Учебник для магистров

Допущено Учебно-методическим объединением вузов  
Российской Федерации по юридическому образованию  
в качестве учебника для студентов  
высших учебных заведений

Книга доступна  
в электронной библиотечной  
системе [biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)

Москва

 **Юрайт**  
ИЗДАТЕЛЬСТВО

2015

УДК 34  
ББК 67.404.2я73  
Г81

**Автор:**

**Гречуха Владимир Николаевич** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, автор трех и соавтор шести учебников, автор свыше ста монографий, учебных пособий, статей и других публикаций.

**Гречуха, В. Н.**  
Г81      Транспортное право России : учебник для магистров / В. Н. Гречуха. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 583 с. — Серия : Магистр.

ISBN 978-5-9916-2259-2

В учебнике освещены основные положения, характеризующие природу и специфику российского транспортного права, его подотраслей и институтов, рассмотрены вопросы управления в области транспорта, понятия перевозки, договорных оснований ее организации и осуществления, дан анализ ответственности за нарушение обязательств по перевозке. Раскрыты особенности правового регулирования перевозок пассажиров, багажа, грузов автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным транспортом. Исследованы вопросы транспортно-экспедиционного обслуживания перевозок.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

*Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, транспортных вузов, юристов-практиков, работников транспортных структур.*

УДК 34  
ББК 67.404.2я73

*Информационно-правовая поддержка  
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-2259-2

© Гречуха В. Н., 2012  
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

# Оглавление

<i>Предисловие</i> .....	9
<i>Принятые сокращения</i> .....	12

## I. Общая часть

<b>Глава 1. Понятие транспортного права</b> .....	<b>17</b>
1.1. Транспортное право — комплексная отрасль права .....	17
1.2. Принципы транспортного права .....	20
1.3. Система транспортного права.....	27
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	32
<b>Глава 2. Источники транспортного права</b> .....	<b>33</b>
2.1. Понятие источников транспортного права, их классификация.....	33
2.2. Законы и подзаконные нормативные правовые акты как источники транспортного права .....	37
2.3. Унификация транспортного законодательства .....	42
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	51
<b>Глава 3. Транспортные правоотношения</b> .....	<b>52</b>
3.1. Понятие транспортного правоотношения, его структура.....	52
3.2. Субъекты транспортных правоотношений имущественного характера.....	57
3.3. Виды транспортных правоотношений .....	60
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	68
<b>Глава 4. Управление в области транспорта</b> .....	<b>70</b>
4.1. Организационно-правовая система управления в области транспорта .....	70

4.2.	Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области транспорта.....	76
4.3.	Государственный контроль и надзор в области транспорта .....	81
4.4.	Лицензирование отдельных видов транспортной деятельности .....	86
	<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>91</i>
<b>Глава 5.</b>	<b>Перевозка. Транспортные договоры .....</b>	<b>92</b>
5.1.	Перевозка как гражданско-правовая категория.....	92
5.2.	Понятие транспортных договоров и их классификация .....	98
5.3.	Договор об организации перевозки грузов .....	108
5.4.	Договор подачи транспортных средств ...	115
	<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>118</i>
<b>Глава 6.</b>	<b>Договор перевозки груза .....</b>	<b>120</b>
6.1.	Понятие договора перевозки груза .....	120
6.2.	Структурные элементы договора перевозки груза.....	123
6.3.	Содержание договора перевозки груза ...	131
	<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>138</i>
<b>Глава 7.</b>	<b>Договоры перевозки пассажира и багажа ....</b>	<b>139</b>
7.1.	Понятие договора перевозки пассажира.....	139
7.2.	Структурные элементы договора перевозки пассажира .....	142
7.3.	Понятие договора перевозки багажа .....	148
	<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>153</i>
<b>Глава 8.</b>	<b>Ответственность за нарушения обязательств по перевозке.....</b>	<b>154</b>
8.1.	Понятие и признаки ответственности за нарушения обязательств по перевозке... ..	154
8.2.	Особенности ответственности за нарушение обязательств по перевозке... ..	157
8.3.	Основания и условия ответственности за нарушения обязательств по перевозке... ..	165

8.4. Ответственность за отдельные нарушения обязательств по перевозке груза .....	176
8.5. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа.....	196
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>211</i>

## **II. Особенная часть**

### **Глава 9. Перевозки автомобильным транспортом..... 215**

9.1. Обязательства по подаче автомобильного транспорта и предъявлению груза к перевозке .....	215
9.2. Договор перевозки груза автомобильным транспортом.....	221
9.3. Договор фрахтования для перевозки груза автомобильным транспортом .....	229
9.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза автомобильным транспортом.....	234
9.5. Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Договоры перевозки пассажира и багажа.....	239
9.6. Перевозки пассажиров и багажа по заказам .....	247
9.7. Перевозки пассажиров и багажа легковыми такси .....	252
9.8. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа.....	255
9.9. Основания освобождения от ответственности при перевозках. Акты и иные документы, удостоверяющие нарушения обязательств при перевозках.....	257
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>260</i>

<b>Глава 10. Перевозки железнодорожным транспортом .....</b>	<b>262</b>
10.1. Договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта .....	262
10.2. Обязательства по подаче вагонов, контейнеров и предъявлению грузов к перевозке .....	272
10.3. Договор перевозки грузов железнодорожным транспортом .....	286
10.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза железнодорожным транспортом .....	300
10.5. Договор перевозки пассажира железнодорожным транспортом .....	312
10.6. Перевозки багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом .....	321
10.7. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира, багажа и грузобагажа .....	327
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>330</i>
<b>Глава 11. Перевозки воздушным транспортом.....</b>	<b>332</b>
11.1. Бронирование перевозок воздушным транспортом .....	332
11.2. Обязательства по подаче воздушного судна и предъявлению груза к перевозке ...	337
11.3. Договор воздушной перевозки груза .....	340
11.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза воздушным транспортом .....	351
11.5. Договор воздушной перевозки пассажира.....	356
11.6. Перевозка багажа воздушным транспортом .....	370
11.7. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа.....	376
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>378</i>

<b>Глава 12. Перевозки морским транспортом .....</b>	<b>380</b>
12.1. Долгосрочный договор об организации морских перевозок грузов. Договор морской перевозки груза.....	380
12.2. Перевозка груза по коносаменту.....	389
12.3. Договор фрахтования (чартер) .....	403
12.4. Ответственность за нарушения обязательств по морской перевозке груза .....	416
12.5. Договоры морской перевозки пассажира и багажа .....	426
12.6. Ответственность перевозчика за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа .....	436
12.7. Договор фрахтования судна на время (тайм-чартер) .....	442
12.8. Договор фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер) .....	454
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>460</i>
<b>Глава 13. Перевозки внутренним водным транспортом .....</b>	<b>462</b>
13.1. Обязательства по подаче судна и предъявлению груза для перевозки .....	462
13.2. Договор перевозки груза внутренним водным транспортом .....	467
13.3. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза внутренним водным транспортом.....	477
13.4. Договоры перевозки пассажира и багажа внутренним водным транспортом .....	481
13.5. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа.....	490
13.6. Договор буксировки.....	491
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>500</i>
<b>Глава 14. Перевозки в прямом смешанном сообщении.....</b>	<b>501</b>
14.1. Понятие и особенности перевозки в прямом смешанном сообщении .....	501

14.2. Договор перевозки груза в прямом смешанном сообщении.....	504
14.3. Узловое соглашение .....	510
14.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке в прямом смешанном сообщении.....	524
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>536</i>
<b>Глава 15. Претензии и иски по перевозкам .....</b>	<b>537</b>
15.1. Понятие претензионно-искового порядка разрешения споров при перевозках.....	537
15.2. Претензионный порядок разрешения споров при перевозках грузов .....	539
15.3. Претензионный порядок разрешения споров при перевозках пассажиров .....	543
15.4. Условия предъявления иска.....	546
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>550</i>
<b>Глава 16. Транспортная экспедиция.....</b>	<b>551</b>
16.1. Понятие транспортной экспедиции, ее нормативная регламентация.....	551
16.2. Договор транспортной экспедиции.....	557
16.3. Ответственность сторон за нарушения обязательств из договора транспортной экспедиции .....	575
16.4. Претензии и иски .....	581
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>583</i>



# Предисловие

Транспорту принадлежит важная роль в развитии экономики государства. Он служит обеспечению производства и обращения продукции промышленности, сельского хозяйства, нужд капитального строительства, удовлетворению потребностей граждан в перевозках. Транспортная деятельность по перемещению грузов и пассажиров многообразна и носит достаточно сложный характер. Это обусловлено тем, что, во-первых, складывающиеся транспортные правоотношения являются отношениями не одного вида. Они включают имущественные договорные отношения по перевозкам, административно-правовые отношения, связанные с контролем и надзором за техническим состоянием транспорта, его пригодностью для выполнения перевозок, соблюдением условий использования транспортных артерий, управлением в области транспорта, трудовые отношения на транспорте, процессуальные отношения в связи с претензионным порядком разрешения споров по перевозкам.

Во-вторых, перевозки осуществляются различными видами транспорта. Учет их особенностей потребовал создания для каждого вида транспорта своей нормативной источниковой базы.

В-третьих, поскольку транспортная деятельность заключается в осуществлении перевозок грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа, каждый из перечисленных видов транспорта имеет некоторые свои договорные условия и формы, а также особенности ответственности сторон за нарушения обязательств по перевозкам.

Учебник охватывает указанные основополагающие аспекты договорных начал организации и осуществления перевозок. Он представляет собой первую попытку подготовки подобного рода издания, охватывающего как общие положения транспортного права, так и конкретные вопросы особенностей правового регулирования перевозок отдель-

ными видами транспорта. Учебник отвечает общим требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 030501 (021100) «Юриспруденция» и учебной программы по дисциплине «Транспортное право».

Структурно учебник состоит из Общей и Особенной частей. Рассмотренные в Общей части вопросы о транспортном праве как комплексной отрасли права, его принципах, источниках, понятии перевозки, системе транспортных договоров и характеристике в отдельных главах договора перевозки груза, договора перевозки пассажира, ответственности за нарушения обязательств по перевозке являются базовыми для изложения в Особенной части учебника правового регулирования перевозок соответствующими видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным. При этом анализируются не только нормы транспортных уставов и кодексов, но и основные положения подзаконных нормативных правовых актов — правил перевозок грузов, пассажиров и багажа, положений, тарифов, типовых форм и др. Поскольку значительная часть из них не приведена в соответствие с принятыми транспортными законами, исследуются только те их положения, которые не противоречат действующему законодательству.

При раскрытии основных понятий и категорий транспортного права не остались в стороне выработанные транспортной правовой наукой и цивилистикой разные подходы в их оценке.

В результате изучения данного курса студент или заинтересованный читатель должен:

- *знать* действующие транспортные законы, правила, регламентирующие организацию и осуществление перевозок грузов, пассажиров, багажа различными видами транспорта, порядок заключения и исполнения транспортных договоров, установленную ответственность за нарушение договорных обязательств;
- *уметь* правильно оформлять транспортные документы, составлять коммерческие акты и акты общей формы, удостоверяющие обстоятельства, которые являются основанием для возникновения ответственности сторон транспортных договорных отношений, а также претензии к перевозчику при нарушении им обязательств;

— *иметь представление* о тенденциях развития транспортного законодательства, его унификации, сближения с международными транспортными правовыми системами; о различных взглядах ученых-цивилистов на наиболее сложные проблемы транспортного права.

# Принятые сокращения

## 1. Нормативные правовые акты.

### Акты судебных органов

**Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

**АПК** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (в ред. от 11.07.2011)

**ВК** — Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (в ред. от 18.07.2011)

**ГК** — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 06.04.2011); часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. от 19.07.2011); часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ (в ред. от 30.06.2008); часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ (в ред. от 04.10.2010)

**КВВТ** — Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ (в ред. от 18.07.2011)

**КоАП** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 18.07.2011)

**КТМ** — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (в ред. от 19.07.2011)

**УАТГНЭТ** — Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта : Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ (в ред. от 21.04.2011)

**УАТ РСФСР** — Устав автомобильного транспорта РСФСР : утв. постановлением Совета Министров РСФСР от 08.01.1969 № 12; утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112

**УЖТ** — Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ (в ред. от 23.07.2008)

**Закон о железнодорожном транспорте** — Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в ред. от 04.05.2011)

**Закон о транспортной безопасности** — Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в ред. от 07.02.2011)

**Общие правила воздушных перевозок** — Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» : утверждены приказом Минтранса России от 28.06.2007 № 82 (в ред. от 25.10.2010)

**Постановление Пленума ВАС РФ от 06.10.2005 № 30** — постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.10.2005 № 30 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона “Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации”»

## 2. Органы власти

**МВД России** — Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Минавтотранс РСФСР** — Министерство автомобильного транспорта РСФСР

**Минтранс России** — Министерство транспорта Российской Федерации

**МПС России** — Министерство путей сообщения Российской Федерации (до марта 2004 г.)

## 3. Прочие сокращения

**абз.** — абзац (-ы)

**ВАС РФ** — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

**ГИБДД** — Государственная инспекция безопасности дорожного движения

**ЗПУ** — запорно-пломбировочное устройство

- МРОТ** — минимальный размер оплаты труда  
**ОАО** — открытое акционерное общество  
**ООН** — Организация Объединенных Наций  
**п.** — пункт (-ы)  
**подп.** — подпункт (-ы)  
**разд.** — раздел (-ы)  
**РСФСР** — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика  
**РФ** — Российская Федерация  
**СНГ** — Содружество Независимых Государств  
**ст.** — статья (-и)  
**т** — тонна (-ы)  
**тыс.** — тысяча  
**утв.** — утвержден (-ный)

# I

## Общая часть





# Понятие транспортного права

## 1.1. Транспортное право — комплексная отрасль права

В последние десятилетия транспортная система Российской Федерации претерпела существенные изменения. Они коснулись ее структуры, организации управления, а также нормативной базы.

Переход государства к рыночным принципам развития хозяйства, условия реформирования социально-экономических отношений поставили перед транспортом новые, более сложные задачи по коренному улучшению его деятельности, повышению качества предоставляемых гражданам и юридическим лицам услуг по перевозкам.

Транспорт играет роль цементирующего фактора, объединяющего производственные и экономические связи различных сфер деятельности. Он обеспечивает производство и обращение продукции промышленности и сельского хозяйства, нужды капитального строительства, удовлетворяет потребности населения в перевозках.

Основная деятельность транспорта заключается в перевозках грузов, пассажиров, багажа и почты. В условиях рыноч-

ных отношений наблюдается резкий переход от централизованной организации перевозок, основным методом которой был административно-командный метод, к децентрализации транспортных процессов, для которых характерны строго рыночные механизмы взаимодействия.

Это повлекло за собой совершенствование транспортного законодательства, приведение его в соответствие с Конституцией РФ и ГК. В качестве законов приняты новые транспортные уставы и кодексы на всех видах транспорта.

Система норм, содержащаяся в указанных законах, а также в других нормативных правовых источниках, которые регулируют транспортную деятельность, связанную с перевозками, может трактоваться как одна из отраслей права, именуемая транспортным правом.

Рассматривая понятие транспортного права, следует иметь в виду различные мнения ученых-юристов о его сущности и месте в общей системе права. Одними исследователями в свое время было высказано мнение о том, что транспортное право является составной частью гражданского права<sup>1</sup>. Другие полагали, что транспортное право и даже его составные части (автотранспортное право, морское право, воздушное право) являются самостоятельными отраслями права<sup>2</sup>. Встречались также попытки отказа от определения понятия транспортного права как элемента системы права и утверждалось, что оно представляет собой отрасль законодательства, а не права, содержащую нормы гражданского, административного, гражданско-процессуального, земельного и трудового права<sup>3</sup>. Между тем есть основания, опираясь на теорию многомерного или разноуровневого подхода к трактовке отраслей права<sup>4</sup>, рассматривать его как *комплексную отрасль*

<sup>1</sup> Тарасов М. А. Транспортное право. Ростов н/Д, 1968. С. 7—8.

<sup>2</sup> См.: Быков А. Г., Половинчик Д. И. Основы автотранспортного права. М., 1980. С. 13; Вопросы воздушного права : сборник. Ч. 2. М., 1930. С. 211; Мещера В. М. Место морского права в системе советского права // Вестник Ленингр. ун-та. 1956. № 5. Серия экономики, философии и права. Вып. 1. С. 98—111.

<sup>3</sup> См.: Андреев В. К. Транспортное право : учеб. пособие. Калинин. 1977. С. 5.

<sup>4</sup> См.: Алексеев С. С. Теория права. М., 1995. С. 198—199; Поленина С. В. Теоретические проблемы системы советского законодательства. М., 1979. С. 32—33.

права. Именно к такому выводу пришли В. А. Егиазаров, О. В. Сиваков, А. Б. Новосельцев, другие цивилисты, в том числе и автор данного учебника<sup>1</sup>.

Ее предметом являются общественные отношения разных видов. Центральное место среди них занимают правоотношения, связанные с организацией и осуществлением перевозки, базирующиеся на договорных началах. Вместе с тем предмет транспортного права составляют также специфические отношения, возникающие в связи с использованием для выполнения договора перевозки источника повышенной опасности — транспорта. Речь, в частности, идет об отношениях административно-правового характера, вызванных необходимостью строгого соблюдения правил пользования транспортным средством, обеспечения мер безопасности, осуществления контроля за деятельностью в области транспорта, технического надзора за ним.

Кроме того, это группа специфических трудовых отношений на транспорте (ст. 54 КТМ, ст. 28 КВВТ, гл. 5 Закона о железнодорожном транспорте). Предмет транспортного права составляют также правоотношения, возникающие между сторонами в связи с претензионным порядком рассмотрения споров, т.е. процессуальные правоотношения.

Другим важным фактором, дающим основание отнести транспортное право к комплексной отрасли, является то обстоятельство, что его нормы не связаны единым методом правового регулирования.

Основным методом правового регулирования транспортных договорных правоотношений является метод равенства сторон. Однако применительно к административным правоотношениям на транспорте используется метод властных распоряжений.

Что касается процессуальных правоотношений, то им присущ диспозитивно-императивный метод<sup>2</sup>. В соответствии с ним решение о предъявлении претензии, а также иска зависит от воли пострадавшей стороны договора перевозки. Однако

---

<sup>1</sup> См.: Гречуха В. Н. Транспортное право : учеб. пособие. Ч. 1. М., 2007. С. 12 ; Егиазаров В. А. Транспортное право : учебник. М., 2004. С. 6 ; Сиваков О. В., Новосельцев А. Б., Ермолаев В. Г., Маковский Ю. Б. Транспортное право. М., 2000. С. 8.

<sup>2</sup> См.: Гражданский процесс : учебник / отв. ред. В. В. Ярков. М., 2009. С. 13.

начатая ею процедура должна строго соблюдаться участниками претензионного и искового производства.

Именно комплексным отраслям права присущи в качестве предмета общественные отношения не одного вида, а в качестве метода — разные способы, средства их регулирования<sup>1</sup>. В этом заключается одно из проявлений многоаспектного характера системы права, которая «многомерна, или, что то же самое, полимерна. В системе права существуют не только первичные, но также вторичные, третичные и прочие образования»<sup>2</sup>. Таким образом, **транспортное право** — это полисистемный комплекс правовых норм, регулирующий отношения договорного, имущественного, управленческого, трудового и процессуального характера в области транспортной деятельности по организации и осуществлению перевозок.

## 1.2. Принципы транспортного права

**Принципы транспортного права** — это основополагающие, руководящие начала, положения, которые определяют его сущностные стороны, наиболее характерные черты регулирования им общественных отношений, связанных с транспортной деятельностью.

Критериями определения принципов транспортного права являются, во-первых, проявление в каждом принципе сущностного характера данной комплексной отрасли права, того, что пронизывает ее, отличает от других явлений и отраслей права, и, во-вторых, закрепление принципа в нормативных правовых актах, прежде всего в Конституции РФ, ГК, транспортных уставах и кодексах. В них содержатся важнейшие положения, отражающие сущностный характер транспортного права, регулирование им организации и осуществления перевозок.

Опираясь на указанные два критерия, к числу принципов транспортного права можно отнести принципы:

- свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров;

---

<sup>1</sup> См.: Венгеров А. Б. Теория государства и права : учебник для юрид. вузов. М., 1998. С. 454 ; Поленина С. В. Теоретические проблемы системы советского законодательства. С. 32—33.

<sup>2</sup> Толстой Ю. К. О преподавании гражданского права на современном этапе // Преподавание гражданского права в современных условиях : сборник. СПб., 1999. С. 43.

- свободы транспортного договора;
- сочетания общегосударственных интересов с интересами транспортных предприятий и клиентов;
- сочетания централизованного регулирования перевозки с ведомственной регламентацией порядка ее осуществления;
- осуществления перевозок на базе организационно-правовых предпосылок;
- обеспечения повышения эффективности и качества транспортной деятельности;
- законности при осуществлении перевозок;
- контроля и укрепления дисциплины на транспорте.

*Принцип свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров* неразрывно связан с положениями Конституции РФ о едином экономическом пространстве, свободе перемещения товаров и услуг, свободе экономической деятельности, свободе передвижения граждан. Важными гарантиями соблюдения указанных конституционных положений являются уровень и насыщенность транспортной базы государства современными транспортными средствами всех видов транспорта и развитость транспортных артерий.

Данный принцип означает, что субъекты РФ, муниципальные образования не вправе устанавливать какие-либо барьеры, ограничения передвижения по своим территориям. Не допускается установление таможенных границ между регионами Российской Федерации, введение пошлин, сборов, иных препятствий для свободного перемещения товаров, создание искусственных препон для передвижения граждан. Поэтому перечисленных ограничений для внутренних перевозок не существует. Исключения из принципа свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров составляют вопросы, касающиеся безопасности перевозок, охраны природы и культурных ценностей. Конституцией РФ закреплено положение, согласно которому в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться федеральным законом (ст. 74). Ограничения могут быть связаны с природными катаклизмами, военными действиями, эпидемиями и т.п. (ст. 77 КВВТ, ст. 29 УЖТ, ст. 123 КТМ).

*Принцип свободы транспортного договора* обусловлен закрепленными в ст. 421 ГК положениями о свободе дого-

вора, которые распространяются на договоры, заключаемые при организации и осуществлении перевозок. Он находит проявление в следующих важных моментах.

Первый из них состоит в том, что урегулированные гражданским и транспортным законодательством положения о транспортных договорах указывают на свободу юридических лиц и граждан в принятии решения о заключении или незаключении транспортного договора. Исключение составляют случаи, когда обязанность его заключения предусмотрена законом. Речь идет о перевозках, осуществляемых транспортом общего пользования. Коммерческая организация, обладающая статусом перевозчика транспортом общего пользования, обязана заключить договор перевозки с любым обратившимся к ней с предложением гражданином или юридическим лицом (п. 1 ст. 789 ГК). Такой договор является публичным и заключается на одинаковых для обратившихся условиях. Не допускается отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю услугу (п. 3 ст. 426 ГК).

Второй момент, характеризующий принцип свободы транспортного договора, состоит в свободе участников договорных отношений выбирать контрагента по транспортному договору. Никто не может заставить участника транспортного правоотношения заключить договор с указанным юридическим лицом или гражданином. Как уже отмечалось, это положение не распространяется на перевозку, осуществляемую транспортом общего пользования, т.е. на публичный договор перевозки.

Третий существенный момент, вытекающий из указанного принципа, касается выработки сторонами условий транспортного договора, на которых он будет заключен. Стороны свободны в их определении, а значит, и в выработке своих прав и обязанностей. Имущественные отношения, возникающие из перевозок, основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников — положениях, закрепленных в ГК. Прямые указания на это содержатся в отдельных транспортных источниках. В качестве примера можно привести п. 2 ст. 1 КТМ, закрепляющий положение, согласно которому указанные гражданско-правовые категории регулируются «настоящим Кодексом в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации».

*Принцип сочетания общегосударственных интересов с интересами транспортных предприятий и клиентов* обусловлен тем обстоятельством, что транспорт является одной из составляющих эффективного развития экономики государства. Поэтому оно заинтересовано в оптимизации транспортных процессов, расширении сети транспортных артерий, совершенствовании и количественном увеличении подвижного состава, улучшении организации перевозок различными видами транспорта, их безопасности. В связи с этим принят ряд законов и подзаконных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности транспорта, безопасности на транспорте<sup>1</sup>.

С другой стороны, транспортные предприятия заинтересованы в максимальном извлечении прибыли, что достигается путем интенсификации перемещения объектов перевозки, ускорения оборачиваемости подвижного состава, использования самых современных и экономичных транспортных средств. Все это благотворно сказывается на развитии экономики государства и отвечает интересам клиентов.

*Принцип сочетания централизованного регулирования перевозки с ведомственной регламентацией порядка ее осуществления* указывает на сложность и многогранность перевозочного процесса, необходимость выполнения комплекса действий, связанных с подготовкой грузов, багажа к перевозке, осуществлением погрузочно-разгрузочных работ, креплением грузов, их пломбированием, учетом особенностей перевозки грузов, багажа различными видами транспорта. Эти обстоятельства потребовали наряду с централизованным регулированием транспортными уставами и кодексами перевозок отдельными видами транспорта регламентации ведомственными нормативными правовыми актами конкретных технико-правовых вопросов организации и осуществления перевозок. К ним в первую очередь относятся правила перевозок грузов, пассажиров, багажа соответствующими видами транспорта, а также различные технические условия, положения, тарифы и т.п. Их принятие возложено прежде всего на Минтранс России<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: Закон о железнодорожном транспорте, Закон о транспортной безопасности.

<sup>2</sup> См.: п. 5.2 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 395.

Ведомственная нормативная база разрабатывается на основе транспортных законов, развивая и конкретизируя их отдельные положения.

*Принцип осуществления перевозок на базе организационно-правовых предпосылок* означает, что перевозка грузов может быть осуществлена при выполнении определенных организационно-правовых действий, составлении соответствующих документов (договоров, планов, соглашений). Важнейшей такой предпосылкой является разработка сторонами долгосрочного договора об организации перевозки грузов при систематических перевозках.

Еще одна предпосылка — это планирование перевозок в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также при выполнении государственных внешнеторговых контрактов.

Существенным элементом организационно-правовых предпосылок перевозок являются договоры об организации работы по обеспечению перевозок грузов между организациями различных видов транспорта (ст. 799 ГК). К ним относятся узловые соглашения, договоры на централизованный завоз (вывоз) грузов и др. Они регулируют организацию работы перевалочных пунктов при перевозках в прямом смешанном сообщении (т.е. не одним видом транспорта), порядок перегрузки грузов с одного вида транспорта на другой, их передачу от одного перевозчика другому и т.п.

Составляемые в рамках действия данного принципа правовые документы — договоры, планы, соглашения — делают перевозочный процесс достаточно организованным, предсказуемым, гарантируемым от различного рода субъективных моментов, а в конечном счете — оптимальным.

*Принцип обеспечения эффективности и качества транспортной деятельности* означает, во-первых, устойчивость работы всех видов транспорта, во-вторых, доступность и безопасность оказываемых транспортных услуг, в-третьих, развитие конкуренции на рынке транспортных услуг, в-четвертых, согласованность функционирования элементов единой транспортной системы. Применительно к железнодорожному транспорту эти важные положения сформулированы в качестве самостоятельных принципов его функционирования в Законе о железнодорожном транспорте (п. 3 ст. 1). Их реализация обеспечивается компетентными государственными органами,



и в первую очередь государственным органом исполнительной власти в области транспорта, каким в настоящее время является Минтранс России.

Реализации данного принципа способствует выполнение участниками перевозочного процесса — перевозчиками, грузоотправителями и грузополучателями — своих обязательств. Так, в договорные обязанности перевозчика входит выполнение требования своевременно и без потерь доставить груз в пункт назначения. По договору грузоотправитель обязан заатарить, упаковать и закрепить груз так, чтобы обеспечить безопасность перевозки, сохранность груза и подвижного состава. В указанных транспортными законами случаях грузоотправителем, грузополучателем обеспечивается обязательное сопровождение грузов и охрана в пути следования (ст. 17 УЖТ).

Относительно требований к качеству транспортной деятельности Закон о железнодорожном транспорте содержит положение, согласно которому показатели качества перевозок грузов, багажа и грузобагажа и обслуживания пользователей услугами железнодорожного транспорта являются обязательными для владельцев инфраструктур, перевозчиков, организаций, выполняющих вспомогательные работы (услуги) при перевозках (п. 6 ст. 14).

В целом же обеспечение эффективности и качества транспортной деятельности возможно лишь при условии совместных согласованных действий участников транспортного процесса по выполнению возложенных на них обязательств.

*Принцип законности* как основополагающий принцип права присущ и транспортному праву. В отдельных источниках, в частности в КВВТ, содержится положение об обязательности исполнения организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и физическими лицами нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с судоходством, перевозкой и переработкой грузов, содержанием и использованием внутренних водных путей (п. 2 ст. 4 КВВТ). Аналогичные нормы закреплены в КТМ (п. 2 ст. 5), а также в Законе о железнодорожном транспорте (п. 2 ст. 4). В связи с особенностью транспортного процесса, обусловленной использованием в качестве перевозочного средства источника повышенной опасности, в Законе о транспортной безопасности закреплено положение, возлагающее на участников транспортных правоотношений обязанность неукоснительно

выполнять требования, связанные с обеспечением безопасности на транспорте. В этом Законе среди принципов обеспечения транспортной безопасности на первом месте значится принцип законности (ст. 3).

Важной гарантией соблюдения законодательства в части обеспечения безопасности на транспорте, использования транспортных средств, соблюдения порядка в портах, на станциях является указание в транспортных уставах и кодексах на ответственность виновных при его нарушении (ст. 4, 19 ВК, ст. 51, 84 КТМ, ст. 22, 34 КВВТ, ст. 23 Закона о железнодорожном транспорте).

С принципом законности тесно связан *принцип контроля и укрепления дисциплины на транспорте*. По сути этот принцип является одним из необходимых условий соблюдения транспортного законодательства. Так, на железнодорожном транспорте его действие проявляется следующим образом.

Поскольку к деятельности субъектов естественных монополий причислены железнодорожные перевозки<sup>1</sup>, в интересах защиты прав потребителей услуг железнодорожного транспорта законодатель возложил на компетентные государственные органы осуществление контрольно-надзорных функций за его деятельностью. К ним относятся, помимо Минтранса России, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др. Они призваны следить за соблюдением требований УЖТ юридическими и физическими лицами, на которых распространяется его действие.

Вопросы контроля и надзора за деятельностью транспорта, использования транспортных артерий весьма подробно урегулированы на воздушном, морском и внутреннем водном транспорте. В их законодательных источниках имеются специальные главы, параграфы или статьи, посвященные осуществлению контроля и надзора. Так, гл. IV ВК «Государственный контроль за деятельностью в области гражданской авиации» содержит нормы, определяющие цели контроля, его сущность и органы, осуществляющие такой контроль. КТМ в специальной главе регулирует осуществление государственного портового контроля (гл. V), а в отдельном параграфе закрепляет нормы, отно-

<sup>1</sup> Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».